

Международное сотрудничество

УДК 556.51

Российско-Китайское сотрудничество в области использования и охраны трансграничных водных объектов: опыт и проблемы

*М.В. Болгов, д.т.н., А. П. Демин, д.г.н., К.Ю. Шаталова, к.т.н.
Институт Водных проблем РАН*

Рассмотрены основные положения, принятые в Соглашении между Правительством РФ и Правительством КНР о рациональном использовании и охране трансграничных вод. Показаны основные вопросы, рассматриваемые на заседании Совместной Российско-Китайской комиссии и ее рабочих группах. Представлены выводы по совместному докладу экспертов сторон о причинах возникновения и развития паводка 2013 г. в бассейне р. Амура. Показаны проблемы Китая, ощущающего острый дефицит водных ресурсов в связи с многочисленным населением и быстрорастущей экономикой. Выявлены огромные различия в интенсивности использования водных ресурсов в российской и китайской частях бассейна р. Амура. Сделан вывод о том, что даже при расхождении мнений и наличии противоречий по вопросам использования и охраны трансграничных водных ресурсов, институциональные механизмы позволяют преодолевать разногласия сторон.

Ключевые слова: трансграничные водные объекты, Российско-Китайская комиссия, дефицит водных ресурсов, мониторинг водных объектов, Амур, Иртыш.

Государственное регулирование в области водного права в Российской Федерации осуществляется с учетом политических норм и принципов международного водного законодательства. В настоящий момент в России действует 9 двусторонних межправительственных соглашений с сопредельными государствами о совместном использовании и охране трансграничных объектов и одно трехстороннее: с Республикой Абхазия – 2011 г., с Республикой Азербайджан – 2010 г., с Республикой Белоруссия – 2002 г., с Республикой Казахстан – 2010 г., с Китайской Народной Республикой – 2008 г., с Монголией – 1995 г., с Украиной – 1992 г., с Финляндской Республикой – 1964 г., с Эстонской Республикой – 1997 г., трехстороннее соглашение с Финляндской республикой и Королевством Норвегия – 1959 г.

В рамках этих соглашений осуществляется вся деятельность по совместному мониторингу состояния водных объектов, обмену гидрологической и гидрохимической информацией, согласовываются режимы использования водных ресурсов водных

объектов и эксплуатации трансграничных водохозяйственных систем, реализуются совместные научные проекты, координируются совместные действия в чрезвычайных ситуациях и так далее.

Основные проблемы в бассейнах трансграничных водных объектов связаны с: загрязнением вод; дефицитом водных ресурсов; недостаточно развитой сетью пунктов мониторинга; перераспределением водных ресурсов трансграничных водных объектов; наводнениями; неблагоприятными русловыми процессами; проблемами оправдываемости гидрологических прогнозов; организацией водного транспорта и рыболовства; возмещением вреда, причиненного трансграничным водным объектом одной из сторон. Большинство проблем распределения водных ресурсов и загрязнения вод связано с противоречивыми интересами стран, занимающих верховое и низовое положение в речных бассейнах, общими гидротехническими объектами, построенными в период СССР, их расположением (полным или частичным) на территории сопредельных государств [1].