

## **Пояснительная записка**

**к редакции проекта предварительного национального стандарта Российской Федерации Охрана окружающей среды.**

**Рекомендации по формированию требований экологической безопасности и охраны окружающей среды**

**1. Шифр задания Программы национальной стандартизации на 2021 год**

**1.5.409-1.041.21**

**2. Основание для разработки стандарта**

Договор № 24613 -Еп-2021 на выполнение работ по разработке стандартов в области охраны окружающей среды

**3. Краткая характеристика объекта и аспекта стандартизации**

Технический регламент как документ, устанавливающий обязательные для применения и исполнения требования к объектам технического регулирования, должен предусматривать, среди прочего, отсутствие недопустимого риска, связанного с причинением вреда окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений. Однако, малоэффективны распространенные в технических регламентах общие записи, такие как указания о необходимости снижать «угрозу ... окружающей среде» (ТР ТС 006/2011 «О безопасности пиротехнических изделий») или о «безопасности для ... окружающей среды (ТР ЕАЭС 041/2017 "О безопасности химической продукции") или о противостоянии «загрязнению ... среды» (ТР ТС 021/2011 «О безопасности пищевой продукции»).

В целом записи о поддержании экологической безопасности той или иной продукции в разрабатываемых регламентах декларативны, и выглядят благими пожеланиями, алгоритм выполнения которых не всегда ясен. По существу, важнейшие в настоящее время природоохранные вопросы передаются на усмотрение пользователям технических регламентов, поскольку их разработчики специалистами в области охраны окружающей среды не являются.

В связи с этим предлагаемый стандарт содержит рекомендации по формированию требований экологической безопасности и охраны окружающей среды.

Стандарт содержит перечень компонентов окружающей природной среды, безопасность которых должна быть обеспечена. Стандарт также описывает нормативно закреплённые термины и определения, касающиеся охраны этих природных компонентов, и содержит перечни ссылок на важнейшие нормативно-правовые и технические документы, включающие общее описание методов обеспечения безопасности и охраны соответствующих объектов. Это позволяет разработчикам технических регламентов сформировать специфические требования экологически безопасного обращения с

конкретными видами продукции, тем самым обеспечив пользователям возможность своевременного учета этих требований.

В частности, в зависимости от характера продукции, на который распространяется разрабатываемый технический регламент, необходимо предусматривать:

- 1. Охрану атмосферного воздуха и предотвращение изменения климата
- 2. Сбор и очистку сточных вод
- 3. Обращение с отходами (включая переработку малорадиоактивных отходов, компостирование, смет при уборке улиц, утилизацию)
- 4. Защиту и реабилитацию земель поверхностных и подземных вод (включая все виды устранения загрязнения)
- 5. Защиту окружающей среды от шумового, вибрационного и других видов физического воздействия (за исключением мер по охране труда)
- 6. Сохранение биоразнообразия и охрану природных территорий
- 7. Радиационную безопасность окружающей среды (за исключением мер по предотвращению аварий и катастроф)
- 8. При необходимости - другие направления обеспечения безопасности продукции для окружающей среды в соответствии с Перечнем видов природоохранной деятельности согласно международному классификатору Сера 2000 (Приказ Росстата от 01.08.2018 N 473 «Об утверждении статистического инструментария для организации федерального статистического наблюдения за сельским хозяйством и окружающей природной средой»).

#### **4. Описание ожидаемой экономической, социальной и иной эффективности от применения стандарта**

Ожидаемая эффективность принятия стандарта определяется повышением эффективности технического регулирования в части обеспечения безопасности продукции на всех стадиях ее жизненного цикла для окружающей природной среды. Таковы эффекты снижения риска загрязнения природных объектов, недопущения потери биоразнообразия и сокращения расходов на возмещение экологического ущерба в процессах конструирования, эксплуатации и утилизации в 2-3 раза. Ожидаемая экономическая и социальная эффективность от применения стандарта определяется также расширенными возможностями внедрения принципиально новых природоподобных технологий, предложенных 70-й сессией Генеральной Ассамблеи ООН 28 сентября 2015 года 19:25 Нью-Йорк (<http://kremlin.ru/events/president/news/50385>).

Социально-экологическая эффективность определяется, кроме того, повышением экологической ответственности разработчиков и пользователей технических регламентов

ЕАЭС и возможностями формирования зеленой экономики как зависимого компонента природной среды, в пределах которой она существует и является её частью.

**5. Сведения о соответствии проекта стандарта федеральным законам, техническим регламентам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, которые содержат требования к объекту и/или аспекту стандартизации**

Содержание проекта стандарта соответствует задачам Национального проекта «Экология» (паспорт утвержден президиумом Совета при Президенте Российской Федерации. по стратегическому развитию и национальным проектам, протокол от 24 декабря 2018 г. № 16), Федерального проекта «Чистая вода» (01.01.2018 – 25.12.2024), требованиям Федерального закона от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании» и Федерального закона от 29 июня 2015 г. № 162-ФЗ «О стандартизации в Российской Федерации» в части установления контролируемых характеристик объекта стандартизации, а также правил и общих принципов в отношении объекта стандартизации.

Проект стандарта разработан с учетом требований следующих нормативно-правовых актов:

Федеральный закон от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ Об охране окружающей среды

Федеральный закон от 04 мая 1999г. № 96-ФЗ Об охране атмосферного воздуха

Федеральный закон от 25 октября 2001 г. № 136-ФЗ Земельный кодекс Российской Федерации

Федеральный закон от 03 июня 2006 г. № 74-ФЗ Водный кодекс Российской Федерации

Федеральный закон от 24 апреля 1995г. № 52-ФЗ О животном мире

Закон Российской Федерации от 21 февраля 1992 г. № 2395-1

О недрах (в редакции Федерального закона от 3 марта 1995 г № 27-ФЗ)

Федеральный закон от 24 июня 1998 г. № 89-ФЗ Об отходах производства и потребления

Федеральный закон от 20 декабря 2004 г. № 166-ФЗ О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов

Федеральный закон от 04 декабря 2006 г. № 200-ФЗ Лесной кодекс Российской Федерации

Федеральный закон от 19.07.1997 N 109-ФЗ О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами

Федеральный закон от 16.07.1998 N 101-ФЗ О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения

**6. Сведения о соответствии проекта стандарта международным (региональным) нормативным требованиям и о форме применения данного стандарта как основы для разработки проекта национального стандарта**

Проект стандарта соответствует нормативным требованиям о минимизации необходимых требований, обеспечивающих безопасность в условиях не превышения уровня допустимого риска причинения вреда согласно 184-ФЗ «О техническом регулировании». Проект подготовлен с учетом международных (региональных) нормативных требований к экологической безопасности продукции на всех стадиях ее жизненного цикла.

Стандарт предназначен для использования разработчиками и пользователями Технических регламентов ЕАЭС, органами государственного экологического управления, а при необходимости - также и судебными органами.

**7. Сведения о взаимосвязи проекта стандарта с проектами других разрабатываемых национальных стандартов и/или сводов правил и с действующими в Российской Федерации национальными и межгосударственными стандартами, сводами правил**

Стандарт взаимосвязан с сериями экологических стандартов ГОСТ 17.0.0 Система стандартов в области охраны природы, а также с сериями стандартов по ресурсосбережению, обращению с отходами, улучшениями использования природных ресурсов и регламентирующих безопасность объектов новой техники, технологий, материалов, веществ и другой продукции, способной оказать вредное воздействие на окружающую природную среду или направленных на предупреждение вреда окружающей природной среде. Таковы стандарты ГОСТ Р 54964-2012 Оценка соответствия. Экологические требования к объектам недвижимости, ГОСТ Р 56268-2014/ISO Guide 64:2008 Руководство по включению экологических аспектов в стандарты на продукцию, ГОСТ Р 14.03-2005 Экологический менеджмент. Воздействующие факторы. Классификация, ГОСТ Р 56268-2014/ISO Guide 64:2008. Руководство по включению экологических аспектов в стандарты на продукцию

Содержание проекта перечисленным стандартам не противоречит им и не дублирует их.

**8. Сведения о публикации уведомления о разработке проекта стандарта и его размещении в информационной системе общего пользования - на официальном сайте национального органа Российской Федерации по стандартизации в сети Интернет**

Уведомление о разработке проекта национального стандарта предоставлено в Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии (Росстандарт) посредством Информационной системы «БЕРЕСТА» (ФГИС Росстандарта) 30.07.2017 г.

## **9. Перечень исходных документов и другие источники информации, использованные при разработке стандарта**

Федеральный закон от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ Об охране окружающей среды

Федеральный закон от 04 мая 1999г. № 96-ФЗ Об охране атмосферного воздуха

Федеральный закон от 25 октября 2001 г. № 136-ФЗ Земельный кодекс Российской Федерации

Федеральный закон от 03 июня 2006 г. № 74-ФЗ Водный кодекс Российской Федерации

Федеральный закон от 24 апреля 1995г. № 52-ФЗ О животном мире

Закон Российской Федерации от 21 февраля 1992 г. № 2395-1

О недрах (в редакции Федерального закона от 3 марта 1995 г № 27-ФЗ)

Федеральный закон от 24 июня 1998 г. № 89-ФЗ Об отходах производства и потребления

Федеральный закон от 20 декабря 2004 г. № 166-ФЗ О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов

Федеральный закон от 04 декабря 2006 г. № 200-ФЗ Лесной кодекс Российской Федерации

Федеральный закон от 19.07.1997 N 109-ФЗ О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами

Федеральный закон от 16.07.1998 N 101-ФЗ О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения

## **10. Сведения о технических комитетах по стандартизации, в областях деятельности которых возможно пересечение с областью применения разрабатываемого проекта национального стандарта**

- ТК 20 «Экологический менеджмент и экономика»;
- ТК 25 «Качество почв, грунтов и органических удобрений»;
- ТК 343 «Качество воды»;
- ТК 349 «Обращение с отходами»;
- ТК 409 «Охрана окружающей природной среды»;
- ТК 457 «Качество воздуха».

## **11. Сведения о разработчике стандарта**

Разработчиком стандарта является Федеральное государственное бюджетное учреждение науки Институт водных проблем Российской академии наук (ИВП РАН). Адрес: 119333 г. Москва, ул. Губкина, 3. Тел.: +7(499) 135-54-56, факс: +7(499) 135-54-15. E-mail: tina@iwp.ru.

